

# Rada České televize

Kavčí hory, 140 70 Praha 4

tel.: 261 137 417 – 19, fax: 261 213 971, e-mail: radact@ceskatelevize.cz

---

Vážený pan  
Ing. arch. Václav Menci  
předseda Volebního výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky  
Sněmovní 6  
118 00 Praha 1

V Praze dne 9. května 2012

Vážený pane předsedo,

na Vaši výzvu ze dne 27. dubna 2012, aby Rada České televize poskytla analýzu rozsahu zveřejňování údajů o rozpočtu, posílám jménem Rady k Vaším rukám tuto zprávu:

Ústavním základem zveřejňování rozpočtu České televize je čl. 17 Listiny základních práv a svobod, který zařazuje právo na informace mezi politická práva a podle něhož je právo na informace zaručeno, každý má právo informace svobodně vyhledávat, přijímat a šířit, přičemž právo vyhledávat a šířit informace lze omezit zákonem, jde-li o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu práv a svobod druhých, bezpečnost státu, veřejnou bezpečnost, ochranu veřejného zdraví a mravnosti.

Komplexní právní úprava zpřístupňování a zveřejňování informací je upravena v zákoně č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“). Z ust. § 2 odst. 1 uvedeného zákona vyplývá, že subjekty, které mají podle tohoto zákona povinnost poskytovat informace o činnosti, jsou mj. veřejné instituce. Od roku 2006 již zákon explicitně neuvádí, že by veřejná instituce musela nutně hospodařit s veřejnými prostředky. Na Českou televizi, jakožto právnickou osobu zřízenou zákonem k veřejně prospěšnému účelu, zákon o svobodném přístupu k informacím dopadá, avšak při aplikaci některých ustanovení zákona o svobodném přístupu k informacím mohou nastat komplikace, protože Česká televize není správním úřadem a některé povinnosti se vztahují spíše k působnosti správních úřadů.

Zákon o svobodném přístupu k informacím však není jediným zákonem, který v oblasti zpřístupňování a zveřejňování informací na Českou televizi dopadá. Dílčí (nikoliv tedy komplexní) právní úpravu totiž obsahuje zákon o České televizi, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o České televizi“), a tato dílčí právní úprava se právě týká zveřejňování rozpočtu. Pro úplnost je třeba dodat, že zákon o svobodném přístupu k informacím se použije podpůrně např. při procesu zveřejňování informace tam, kde dílčí právní úprava chybí.

Ust. § 7 zákona č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů, stanoví, jakým způsobem jedná Rada České televize. V ust. § 7 odst. 4 posléze stanoví, že z jednání Rady České televize pořizuje předsedající zápis. Zápis z jednání Rady České televize a rovněž schválené dokumenty podle ust. § 8 zákona o České televizi, musí být nejpozději do 3 dnů ode dne jednání Rady uveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup, s výjimkou těch částí uvedených písemností, které obsahují skutečnosti chráněné podle zvláštních právních předpisů. Je tedy nepochybné, že do působnosti Rady náleží nejen schvalování rozpočtu České televize, ale také jeho zveřejnění s výjimkou těch skutečností z rozpočtu, které jsou chráněny podle zvláštních zákonů.

# Rada České televize

Kavčí hory, 140 70 Praha 4

tel.: 261 137 417 – 19, fax: 261 213 971, e-mail: radact@ceskatelevize.cz

---

Zákon o České televizi nestanoví, jaké údaje a v jaké struktuře má její rozpočet obsahovat. Jisté podle uvedeného zákona je, že nejde o přehled pohledávek a závazků ani o účetní závěrku ověřenou auditorem podle zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví ve znění pozdějších předpisů. Pokud tedy Rada České televize na zasedání dne 11. 1. 2012 projednala rozpočet nákladů a výnosů České televize na základě doporučení Dozorčí komise a schválila jej a poté uvedený materiál zveřejnila ve stanovené lhůtě, splnila tak svoji povinnost podle zákona o České televizi. Ostatně v obdobném rozsahu byl zpřístupňován rozpočet každým rokem. Pokud se stěžovatel domáhá toho, že nebyly zveřejněny podrobnější údaje ve větším rozsahu, které však Rada České televize jako rozpočet a závazné ukazatele neschválila a měla jej k dispozici pouze jako podkladové materiály, máme za to, že tím neporušila žádnou svoji povinnost podle zákona o České televizi. Na základě stížnosti stěžovatele mohla podklady zpřístupnit a následně uveřejnit teprve poté, co byly hotovy, a byl předpoklad, že již nedozrají změn. Takovou povinnost lze však dovodit pouze ze zákona o svobodném přístupu k informacím a nikoliv ze zákona o České televizi. Je zřejmé, že tuto povinnost Rada České televize posléze splnila a podklad již je zveřejněn na webu České televize.

Od roku 2004 sestavuje Česká televize rozpočet jako vyrovnaný se stejnými náklady a výnosy. Posuzujeme-li zákon o České televizi jako celek, nelze přehlédnout, že ohledně hospodaření České televize obsahuje řadu záruk k tomu, aby Česká televize účelně a hospodárně využívala prostředky podle schváleného rozpočtu. Tak např. Rada České televize schvaluje dlouhodobé plány ekonomického rozvoje, kontroluje, zda finanční zdroje používá Česká televize k plnění úkolů stanovených zákonem, zda převádí výnosy z vysílání reklam v souladu se zákonem o České televizi a v souladu se zvláštními zákony. Dozorčí komise, která je poradním orgánem Rady České televize ve věcech kontroly hospodaření České televize, připravuje svůj rozbor hospodaření České televize pro Výroční zprávu o hospodaření České televize, je povinna upozorňovat Radu České televize průběžně na zjištěné nedostatky a předkládat jí návrhy na jejich odstranění, může nahlížet do všech účetních dokladů, záznamů a dalších písemností České televize. Obdobná úprava je i v zákoně o Českém rozhlase.

Zákon o České televizi v ust. § 7 odst. 4 uvádí, že schválené dokumenty musí být uveřejněny, s výjimkou těch částí uvedených písemností, které obsahují skutečnosti chráněné podle zvláštních předpisů. V odkazu pod čarou tohoto ustanovení jsou pak uvedeny příkladmo některé zákony, a to ust. § 17 až 20 obchodního zákoníku, zákon č. 148/1998 Sb., o ochraně utajovaných skutečností, zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů. Pro úplnost lze podotknout, že některé zákony byly již novelizovány nebo zrušeny. Díkce zákona a příkladný výčet pod čarou tedy připouští, že je třeba vzít v úvahu ještě další zvláštní předpisy, pokud chrání určité skutečnosti. Např. občanský zákoník v oblasti ochrany osobnosti, ochrany soukromí, dále informace, které jsou předmětem ochrany podle autorského práva. Z uvedeného tedy plyne závěr, že informace, které jsou v souladu s právními předpisy označeny - při dodržení určitého formálního postupu podle toho či onoho zvláštního zákona - jako obchodní tajemství nebo utajovaná informace nebo osobní údaj nebo údaj o soukromí osoby, případně jako informace, která je předmětem ochrany podle autorského práva, nemohou být zveřejněny. *K otázce obchodního tajemství judikoval i Městský soud v Praze ve věci, týkající se České televize tak, že vždy se jedná o chráněné skutečnosti a předmětem ochrany není určitý dokument jako celek, ale jen ty skutečnosti, které splňují definiční znaky stanovené zákonem.* Nad to v případě obchodního tajemství ještě platí, že při poskytování informace, která se týká používání veřejných prostředků, se nepovažuje za porušení obchodního tajemství poskytnutí informace o rozsahu a příjemci těchto prostředků.

Zákon o svobodném přístupu k informacím definuje nejen pojem informace, ale v ust. § 2 odst. 4 výslovně uvádí, že povinnost poskytovat informace se netýká dotazů na názory, budoucích rozhodnutí a vytváření nových informací. Je nepochybné, že koncepty, pracovní verze, informace, které nejsou „konečné“, i když vznikají při práci Rady České televize, nelze považovat za informaci, kterou může povinný subjekt poskytnout. Poskytuje se až hotový, schválený dokument. Z uvedeného

# Rada České televize

Kavčí hory, 140 70 Praha 4

tel.: 261 137 417 – 19, fax: 261 213 971, e-mail: radact@ceskatelevize.cz

tedy vyplývá, že návrh rozpočtu se neposkytne, pokud je rozpracován a předpokládají se teprve připomínky a průběžné změny, o nichž se stále diskutuje.

Zákon o České televizi stanoví v ust. § 7 odst. 4 povinnost uveřejnit schválený rozpočet v určité lhůtě, konkrétně do 3 dnů od jednání Rady České televize způsobem umožňujícím dálkový přístup. Nejde tedy o jakýkoli způsob uveřejnění, ale o konkrétně předepsanou formu zveřejnění. Lze dovodit, že ke zveřejnění musí dojít bez jakýchkoli omezujících podmínek (např. registrace). Zákon o České televizi výslovně neupravuje, po jak dlouhou dobu má být rozpočet uveřejněn. V tom se liší od zákona o svobodném přístupu k informacím, resp. přílohy k prováděcí vyhlášce č. 442/2006 Sb., která stanoví, že se povinně uveřejňují údaje o rozpočtu povinného subjektu v aktuálním i uplynulém roce a z nichž lze tedy dovodit, že rozpočet musí být uveřejněn vždy po dobu 2 let. Máme za to, že v případě rozpočtu České televize nelze bránit tomu, že rozpočet může být uveřejněn trvale, pokud jeho uveřejnění nebude Českou televizi nadměrně zatěžovat.

Rada Česká televize zadala JUDr. Aleši Rozehnalovi, Ph.D. zpracovat právní stanovisko k možnosti nezveřejňování informací tvořících obchodní tajemství, která jsou v rozpočtu České televize. Dr. Rozehnal ve svém stanovisku vychází ze zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, přičemž dospívá k obdobnému závěru, že Česká televize je veřejnou institucí hospodařící s veřejnými prostředky, která je povinna zveřejnit na základě žádosti i údaje o rozsahu a příjemci prostředků z jejího rozpočtu, i když tvoří obchodní tajemství, neboť takovou povinnost jí ukládá zákon o svobodném přístupu k informacím. Co se týká ust. § 8 odst. 1 písm. l) zákona o České televizi, dospívá k závěru, že Česká televize nemusí zveřejnit informaci, která je součástí rozpočtu České televize a je současně obchodním tajemstvím, musí však uvést údaje o rozsahu a příjemci prostředků z jejího rozpočtu.

Ze shora uvedeného včetně stanoviska dr. Rozehnal, lze dospět k následujícímu závěru:

**1) Zákon o České televizi ani žádný jiný zákon nepředepisuje, jak má být sestavena struktura rozpočtu České televize a do jakých podrobností.**

**2) Z rozpočtu se neuveřejní informace, které jsou předmětem obchodního tajemství, Česká televize však musí zveřejňovat informace o rozsahu a příjemci prostředků z jejího finančního rozpočtu.**

**3) Rada České televize zveřejnila dokument označený jako rozpočet a jeho obsahem jsou všechny závazné ukazatele rozpočtu, tím neporušila povinnost uvedenou v zákoně o České televizi ani v jiném zákoně. Pokud byl uveřejněn rozpočet o několik dnů později než Radě České televize předepisuje zákon o České televizi, jde o bagatelní porušení povinnosti.**

K vysvětlení celé situace ještě sdělujeme, že předseda Rady České televize vycházel z mylného předpokladu, že Rozpočet České televize je na webových stránkách České televize zveřejňován automaticky po schválení. Poté, co jej novináři upozornili, že webové stránky České televize Rozpočet nepředkládají, a poté co byl seznámen s tím, že ke zveřejnění musí vydat pokyn, učinil tak osm dní poté, co Rada České televize Rozpočet schválila. Tak došlo k pětidennímu opoždění, neboť zákon ukládá zveřejnit příslušný materiál do tří dnů po přijetí. Odpovědnost za toto opoždění vzal předseda Rady České televize na sebe.

Při bližším ověřování se ukázalo, že zatímco materiál pod názvem Návrh rozpočtu České televize na rok 2012 v rozsahu 22 stran dostali členové Rady České televize do rukou dne 14. prosince 2011 na neveřejném pracovním setkání, kde se s ním seznámili, na veřejném zasedání Rady České televize dne 11. ledna 2012 byl schválen shrnující text pod názvem Rozpočet České televize, a to v rozsahu dvou až dvou a půl strany, které obsahovaly určitou základní informaci o materiálu předloženém pod názvem Návrh rozpočtu, přesněji řečeno byly určitým výtažkem z tohoto Návrhu. Tak

# Rada České televize

Kavčí hory, 140 70 Praha 4

tel.: 261 137 417 – 19, fax: 261 213 971, e-mail: radact@ceskatelevize.cz

---

se stalo, že na pokyn předsedy Rady České televize byl na webových stránkách České televize zveřejněn pouze tento zkrácený text.

Dne 27. dubna 2012 došlo i k zveřejnění podkladů k již uveřejněnému rozpočtu, přičemž Rada České televize vzala na vědomí rozhodnutí generálního ředitele znepřístupnit v něm údaje, jejichž zveřejnění by podle obchodního zákona mohlo poškodit zájmy České televize, a o tyto údaje tudíž materiál redukovat. Vzhledem ke skutečnosti, že Rada České televize zveřejnila po obdržení stížnosti stěžovatele i podklad, na základě něhož rozpočet České televize schválila, neporušila ani zákon o svobodném přístupu k informacím.

Rada České televize bude na toto téma jednat s generálním ředitelem, vyžádala si od Dozorčí komise k tomu cíli i stanovisko a konkrétní rozbor předmětného materiálu. Plánuje rovněž společné jednání na toto téma s Radou Českého rozhlasu a s jeho generálním ředitelem a obrátí se s žádostí o stanovisko na Parlamentní institut.

S pozdravem za Radu České televize